

РЕЦЕНЗІЇ

БЕДЬ В. В.,
доктор юридичних наук,
доктор богословських наук,
професор, ректор
(Карпатський університет
імені Августина Волошина)

DOI <https://doi.org/10.32842/2078-3736-2019-4-52>

**СИСТЕМАТИЗАЦІЯ МУНІЦИПАЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА
УКРАЇНИ: ПРОБЛЕМИ ДЛЯ ОБГОВОРЕННЯ (РЕЦЕНЗІЯ
НА МОНОГРАФІЮ К. В. ГОЛОВКО «СИСТЕМАТИЗАЦІЯ
МУНІЦИПАЛЬНОГО ЗАКОНОДАВСТВА: УКРАЇНСЬКИЙ ДОСВІД»)¹**

Муніципальна реформа в Україні зумовлює постійні еволюційні (а перед початком її чергового етапу ще й революційні) зміни в законодавстві про місцеве самоврядування. Водночас за роки муніципальної реформи розділ XI «Місцеве самоврядування» Конституції України 1996 року не зазнавав змін і доповнень (здійснювалося лише офіційне тлумачення його окремих норм). Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» 1997 року також не зазнавав комплексних змін і доповнень, лише «точкових». Кожні із цих змін та доповнень в основних джерелах муніципального законодавства України зумовлювали внесення змін і доповнень до підзаконних актів, у тому числі актів органів місцевого самоврядування. Як наслідок, муніципальне законодавство України вже давно потребує впорядкування. У зв'язку із цим тема монографічного дослідження К.В. Головка, що стосується систематизації муніципального законодавства України, є надзвичайно актуальною.

Актуальність теми рецензованої монографії підвищується також завдяки тому, що останнім часом дедалі більше уваги приділяється підвищенню активності пересічних членів територіальних громад, залученню їх до участі в управлінні місцевими справами. По-перше, постійно вдосконалюється законодавство із цього питання, чому сприятиме також його систематизація. По-друге, підвищення рівня правосвідомості членів територіальних громад значно полегшується за наявності інкорпораційних збірників, консолідованих і кодифікованих актів муніципального законодавства, а не поодиноких, часто розрізаних нормативно-правових актів.

Відповідно, актуальність монографічного дослідження К.В. Головка, присвяченого науково-практичним проблемам інкорпорації, консолідації та кодифікації муніципального законодавства України, є досить високою, а аналіз кожної з форм систематизації на матеріалах муніципального законодавства України представляє значний інтерес для фахівців із муніципального та конституційного права.

У рецензованій монографії на підставі застосування теоретичних положень про систематизацію законодавства до муніципального законодавства України сформульовано низку пропозицій щодо того, які саме форми систематизації є найбільш перспективними для застосування до актів законодавства досліджуваної галузі, а також які саме види інкорпорації, консолідації та кодифікації доцільніше застосовувати до муніципального законодавства України. Варто підкреслити, що автор, формулюючи свої висновки й пропозиції, супрово-

¹ Головка К.В. Систематизація муніципального законодавства: український досвід : монографія. Херсон : Видавничий дім «Гельветика», 2019. 450 с.



джує їх практичними прикладами. При цьому приклади є досить компактними за обсягом та не перевантажують роботу.

Однак будь-яке наукове дослідження не позбавлене спірних чи дискусійних положень, і монографія К.В. Головка не є винятком.

Зокрема, автор майже не звертається до систематизаційного потенціалу статутів територіальних громад сіл, селищ і міст, а також статутів об'єднаних територіальних громад. У монографії лише зазначається, що положення деяких із них мають консолідований характер, а деяких – кодифікований. Оскільки монографічні роботи часто стають підґрунтям для дисертаційних досліджень, у подальшому доцільно врахувати це зауваження.

Проте вказані зауваження загалом не впливають на загальну позитивну оцінку рецензованого монографічного дослідження.

Резюмуючи, варто зазначити, що рецензована монографія К.В. Головка «Систематизація муніципального законодавства: український досвід» значною мірою відповідає викликам сьогодення, присвячена актуальній проблемі, обґрунтовує необхідність подальшого вдосконалення муніципального законодавства України, заохочує продовжувати напрацювання та нормотворчі зусилля в цій сфері, що сприятиме подальшій демократизації державного й суспільного життя, а також є запрошенням до наукового дискурсу.

Загалом монографія «Систематизація муніципального законодавства: український досвід» є дослідженням, якому притаманний високий рівень наукової новизни, практична цінність. К.В. Головка зробила вагомий внесок у подальший розвиток науки муніципального та конституційного права України.

