

corruption, approved by the order of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated August 23, 2017 № 576:

- Participation in the implementation of the Communication Strategy in the field of preventing and combating corruption has been partially implemented.

- Participation in the implementation of measures to prevent corruption of the Ministry of Internal Affairs, developed within the framework of the Government-Public Initiative «Together against Corruption» at the stage of implementation.

7. cooperation with the public and international organizations on the implementation of anti-corruption measures:

- Information campaigns on the implementation of the Ministry of Internal Affairs' anti-corruption policy are constantly carried out.

- Interaction with the public regarding the implementation of anti-corruption measures is feasible, but some aspects are being implemented [2].

In conclusion, while researching this topic, the website of the Ministry of Internal Affairs [3.] helped me a lot. Given the pandemic, many measures have not been taken or are still being implemented, but I am sure that this lost time will definitely be made up for.

Addendum:

- Done

- Not performed

- At the stage of implementation.

List of sources used

1. Anti-Corruption Program Ministry of Internal Affairs of Ukraine for 2020–2022.

2. Information on the status of implementation in the first half of 2020 measure stop prevent and combat corruption in the system of the Ministry of Internal Affairs, training activities and measure stodis seminate information on anti-corruption programs.

3. URL: https://mvs.gov.ua/ua/pages/232_Zapobigannya_korupcii___Antikorupciyna_programa_MVS_ta_informaciya_pro_rezultati_ii_vikonannya.htm/.

Воронюк Наталія Петрівна,

аспірантка кафедри публічного управління
та адміністрування Національної академії
внутрішніх справ

НЕОБХІДНІСТЬ УЧАСТІ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В ЗДІЙСНЕННІ ЦІЛОДОВОГО ВСЕОХОПЛЮЮЧОГО ГАБАРИТНО-ВАГОВОГО КОНТРОЛЮ

Антикорупційна стратегія на 2020–2024 роки як одну з ключових проблем визначає «Недосконалість діючих інструментів контролю та недостатня прозорість процесів будівництва, ремонту та експлуатації доріг», та визначає одними з очікуваних стратегічних результатів, яких

необхідно досягти для її вирішення, забезпечення цілодобового всеохоплюючого автоматизованого габаритно-вагового контролю, встановлення адміністративної відповідальності для вантажовідправників, перевізників за перевищення габаритно-вагових параметрів.

Питання проїзду транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, здійснення габаритно-вагового контролю, фіксування його наслідків дійсно містять значні корупційні ризики, подолання яких дозволить досягти значних економічних показників зарахунок скорочення витрат на ремонт та утримання автомобільних доріг та підвищення безпеки дорожнього руху.

Антикорупційна стратегія встановлює ознаку для габаритно-вагового контролю, який має здійснюватися для подолання проблеми – «всеохоплюючий».

В зв'язку з чим виникає питання про участь органів місцевого самоврядування у здійсненні габаритно-вагового контролю.

Практика облаштування габаритно-вагових комплексів на території держави дозволила визначити проблеми, які виникають при їх облаштуванні.

Окрім загально відомих проблем щодо необхідності централізованого автоматичного збереження даних зважування без можливості подальшого внесення змін до даних, необхідності автоматизації винесення постанов про притягнення до відповідальності тощо, забувають про інші проблеми, які пов'язані з габаритно-ваговими комплексами. А саме вони не дозволяють забезпечити «всеохоплюючий» габаритно-ваговий контроль.

Встановлення габаритно-вагового комплексу на автомобільних дорогах загального користування зазвичай призводить до того, що недобросовісні перевізники (водії) визначають інші шляхи слідування для транспортних засобів, які не відповідають вимогам щодо вагових чи габаритних параметрів. При цьому, найчастіше такі шляхи слідування прокладаються вулицями та дорогами населених пунктів, які прилягають до місць, де встановлені габаритно-вагові комплекси.

Разом з тим, діюче законодавство України не надає можливості органам місцевого самоврядування ефективно захищати свої вулиці та дороги від руйнування транспортним засобами, габарити яких перевищують допустимі.

Так, Закон України «Про автомобільний транспорт» передбачає, що центральний орган виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики з питань безпеки на наземному транспорті здійснює габаритно-ваговий контроль транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування; нарахування, у разі виявлення порушень, та вжиття заходів щодо стягнення плати за проїзд автомобільними дорогами транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні, під час здійснення габаритно-вагового контролю.

Постановою Кабінету Міністрів України «Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування» від 27.06.2007

№ 879 затверджено Порядок здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, Ставки плати за проїзд автомобільними дорогами загального користування транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, Порядок тимчасового обмеження або заборони руху транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів на окремих ділянках автомобільних доріг загального користування.

Таким чином, діючі нормативно-правові акти в сфері габаритно-вагового контролю передбачають здійснення його лише на автомобільних дорогах загального користування.

Поряд з цим, Закон України «Про автомобільні дороги» визначає, що автомобільні дороги поділяються на: автомобільні дороги загального користування; вулиці і дороги міст та інших населених пунктів; відомчі (технологічні) автомобільні дороги; автомобільні дороги на приватних територіях.

Таким чином, населені пункти, які потерпають від транспортних засобів, габарити яких перевищують допустимі, на даний час є законодавчо незахищеними. А встановлення габаритно-вагових комплексів на автомобільних дорогах загального користування створює додаткові проблеми для сіл, селищ та міст біля яких такі комплекси встановлені.

Отже, діюче нормативне забезпечення у сфері габаритно-вагового контролю дозволяє уникнути відповідальності за перевищення встановлених законодавством габаритно-вагових норм.

В зв'язку з наведеним, з метою забезпечення здійснення всеохоплюючого габаритно-вагового контролю та притягнення винних осіб до відповідальності доцільно внести зміни та доповнення до законів України «Про автомобільний транспорт» «Про місцеве самоврядування в Україні», Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині визначення повноважень органів місцевого самоврядування на здійснення габаритно-вагового контролю та притягнення порушників до відповідальності.

Разом з тим, з метою забезпечення єдності підходів до здійснення контролю Кабінету Міністрів України доцільно затвердити Порядок здійснення габаритно-вагового контролю та справляння плати за проїзд вулицями та дорогами населених пунктів транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, Ставки плати за проїзд вулицями та дорогами транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, вагові та/або габаритні параметри яких перевищують нормативні, Порядок тимчасового обмеження або заборони руху транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів на окремих ділянках вулиць та доріг населених пунктів. При цьому, з метою уникнення корупційних чинників, необхідно

передбачити, що габаритно-ваговий контроль на вулицях та дорогах населених пунктів здійснюється габаритно-ваговими комплексами, які підключенні до Єдиної загальнодержавної системи габаритно-вагового контролю, яка забезпечує здійснення збереження показників зважування транспортного засобу в режимі реального часу.

Крім того, не менш важливим є питання фінансування витрат на здійснення габаритно-вагового контролю та спрямування коштів, стягнутих як адміністративно-господарські штрафи за порушення габаритно-вагових параметрів та адміністративні штрафи, які накладаються на порушення правил проїзду великогабаритних і великовагових транспортних засобів вулицями та дорогами населених пунктів.

На даний час Законом України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» передбачено, що такі грошові кошти спрямовуються до державного дорожнього фонду. Дохідна частина територіальних дорожніх фондів формується за рахунок субвенції з Державного бюджету України місцевим бюджетам, добровільних внесків юридичних та фізичних осіб, у тому числі іноземних, об'єднань громадян, міжнародних організацій, інших надходжень, що не суперечать законодавству України.

Разом з тим, з метою забезпечення можливості здійснення відновлення вулиць та доріг населених пунктів, доцільно, разом з прийняттям відповідних норм щодо повноважень органів місцевого самоврядування на здійснення габаритно-вагового контролю передбачити спрямування грошових коштів, які стягуються уповноваженими особами органів місцевого самоврядування при здійсненні габаритно-вагового контролю як адміністративно-господарські штрафи за порушення габаритно-вагових параметрів та адміністративні штрафи, які накладаються на порушення правил проїзду великогабаритних і великовагових транспортних засобів вулицями та дорогами населених пунктів до територіальних дорожніх фондів відповідних населених пунктів.

Така норма дозволить здійснювати цільове використання грошових коштів на відновлення саме тих вулиць та доріг, які зазнали руйнації в зв'язку з порушенням габаритно-вагових параметрів. Крім того це стимулюватиме органи місцевого самоврядування для придбання та встановлення габаритно-вагових комплексів.

Список використаних джерел

1. Про засади державної антикорупційної політики на 2020–2024 роки: Проект Закону від 21.09.2020 № 4135. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=70007.

2. Про автомобільний транспорт: Закону України від 05.04.2001 № 2344-III. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/2344-14>.

3. Про автомобільні дороги: Закон України від 08.09.2005 № 2862-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2862-15#Text>.

4. Про джерела фінансування дорожнього господарства України: Закон України від 18.09.1991 № 1562-ХІІ. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1562-12#top>.

5. Про заходи щодо збереження автомобільних доріг загального користування: Постанова Кабінету Міністрів України від 27.06.2007 № 879. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/879-2007-%D0%BF#n22>.

Гладчук Дмитро Іванович,
ад'юнкт Дніпропетровського державного
університету внутрішніх справ

ПРОФЕСІОНАЛІЗМ ПОЛІЦЕЙСЬКОГО ЯК ЕЛЕМЕНТ РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ

XX століття породжує ще одну проблему, розв'язання якої пов'язане з дослідженням та оцінкою місця й ролі юриста в соціальному житті: йдеться про професіоналізм як про специфічний суспільний статус представників певної професії, так званий професійний статус. Професійний портрет характерний для багатьох професій у вигляді багатогранності та неповторності особистостей людей, імена яких є візитною карткою професії: лікар – Гіппократ, композитор – В.А. Моцарт, мореплавець – Х. Колумб, скульптор – Фідій, юрист – А.Ф. Коні. Усі вони є уособленням своєї професії, ідеалом та зразком вірного їй служіння. Традиційно в європейській культурі професіонали займають привілейоване становище, оскільки вони виконують роботу, яка вважається особливо цінною – зокрема, через обсяг попередньої підготовки і практичного досвіду, які необхідні для набуття знань і майстерності, що очікує суспільство [1, с. 103].

Усі ці очікування суспільства можна, на наш погляд, екстраполювати на поліцейського, у зв'язку з чим виникає необхідність дослідження саме професійних аспектів поліцейської діяльності, з'ясування такого критерію як «професіоналізм».

Для більш ґрунтовного дослідження питання, пов'язаного із професіоналізмом в діяльності поліцейського, слід проаналізувати тлумачення поняття «професіоналізму».

Так, наприклад, вчені по-різному визначають у своїх наукових працях «професіоналізм», зокрема, як:

1) ознака належної відповідності людини вимогам діяльності, виробництва;

2) певна системна організація свідомості, психіки людини;

3) спосіб життя людини, її життєва потреба;

4) рівень максимального використання службових засобів, а також власних здібностей тощо;

5) системне утворення, що визначається наявністю конкретних особистісних якостей та наявності в нього ряду структурних елементів [1, с. 104].