

Тута Наталія,
студентка V курсу ННІ №3 НАВС

Науковий керівник: завідувач кафедри конституційного права та прав людини НАВС, доктор юридичних наук, доцент **Калиновський Богдан**

АДМІНІСТРАТИВНА РЕФОРМА: ІНСТИТУТ ПРЕФЕКТІВ.

В умовах динамічного розвитку суспільних відносин у сфері управління, об'єктивно виникає потреба розробки новітніх напрямків реформування державно-правової дійсності, зокрема на основі адміністративно-правових норм, оскільки успіх адміністративної реформи в цілому залежить від вдало визначених шляхів діяльності органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, громадських організацій та підприємств при здійсненні делегованих державних функцій.

Внутрішньополітичний розвиток держави та зовнішня ситуація навколо України загострила питання децентралізації влади – передачу повноважень та ресурсів на нижчі рівні публічного управління. Децентралізація виступає однією з форм розвитку демократії, що дає змогу при збереженні держави та її інститутів розширити місцеве самоврядування, активізувати населення на вирішення власних потреб та інтересів, звужити сферу впливу держави та її інститутів, розширити місцеве самоврядування, активізувати населення на вирішення власних потреб та інтересів, звужити сферу впливу держави на суспільство, змінюючи цей вплив механізмами саморегуляції, вироблення самим суспільством, зменшити витрати держави і платників на утримання держапарату. Децентралізація не означає послаблення центральної влади. Передача повноважень та фінансів органами місцевого самоврядування повинна бути збалансована механізмами контролю та відповідальності перед людьми та Законом. Посада префекта має утримувати баланс між гілками влади.

Серед конституційних новел особливу увагу приділяє переформатування системи місцевих органів виконавчої влади. Зміни до Конституції передбачають фактичну зміну голів місцевих державних адміністрацій на префектів з їх одночасною функціональною переорієнтацією. Префекти отримають контрольно-наглядові повноваження по відношенню до органів місцевого самоврядування та по відношенню територіальних органів центральних органів виконавчої влади на відповідній території, а стосовно територіальних органів виконавчої влади ще й здійснюватимуть координаційні функції. Слід зауважити, що конституційні новели викликали чимало китичних зауважень в експертному середовищі, у представників громадськості та багатьох народних депутатів. Важливим буде прийняття профільного закону про префектів, який має деталізувати форми та порядок реалізації префектами їхніх контролюючих повноважень.

Створення інституту префектів для нагляду за додержанням Конституції і законів України органами місцевого самоврядування передбачено проектом закону «про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» (№ 2217а від 01.07.2015 р.). Інститут префектури діє і в зарубіжних країнах, так наприклад у Франції префект – це представник міністерства

внутрішніх справ у департаменті, який разом з тим бере участь у всіх інших галузях місцевого управління; у Румунії префект – представник центрального уряду на місцях [4]. Проект Закону України «Про префектів» дає наступне поняття «Префект є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади».

На сьогоднішній день постанова ВРУ «Про попереднє схвалення законопроекту про внесення змін до Конституції щодо децентралізації влади» від 31 серпня 2015 року № 656, передбачає: виконавчу владу в районах і областях, у Києві та Севастополі здійснюють перфекти. Перфект є державним службовцем. Відповідно до цієї постанови перфект на відповідній території: 1) здійснює нагляд за додержанням Конституції України і законів України органами місцевого самоврядування; 2) координує діяльність територіальних органів центральних органів виконавчої влади та здійснює нагляд за додержанням ними Конституції і законів України; 3) забезпечує виконання державних програм; 4) спрямовує і організовує діяльність територіальних органів центральної органів виконавчої влади та забезпечує їх взаємодію з органами місцевого самоврядування в умовах воєнного або надзвичайного стану, надзвичайної екологічної ситуації. 5) здійснює інші повноваження визначені Конституцією України. Отже, інститут префекта створений для нагляду за додержанням Конституції і Законів України органами місцевого самоврядування.

Список використаних джерел

1. Конституція України від 28 червня 1996 року Відомості Верховної Ради України від 23.07.1996 № 30, ст.45.
2. Проект закону «про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)» (№ 2217а від 01.07.2015 р.).
3. Проект закону «Про префектів» від 16.11.2015 р.
4. Калиновський Б. В. Місцева публічна влада в Україні: конституційно-правові засади функціонування та розвитку: Монографія. [Текст]. Вінниця, ТОВ «Нілан – ЛТД», 2016. 426 с.

Філоненко Сергій,

аспірант кафедри конституційного права та прав людини НАВС

ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ ОБ'ЄДНАННЯ МУНІЦИПАЛІТЕТІВ (ГРОМАД) В УКРАЇНІ ТА ПОЛЬЩІ

Функціонування органів місцевого самоврядування в країнах Східної Європи вже певною мірою досліджувалось провідними вітчизняними науковцями: О. Батановим, Б. Калиновським, В. Кравченко, В. Погорілко, С. Серьогіною.

В Україні і Польщі є схожі початкові умови завдань, які потребують вирішення шляхом реформування громад як первинного суб'єкта місцевого