

Юносова Яна Юрївна, слухач
навчально-наукового інституту № 4
Національної академії внутрішніх
справ

Науковий керівник: кандидат
юридичних наук, доцент, доцент
кафедри адміністративної діяльності
Національної академії внутрішніх
справ **Білик В. М.**

ГАРМОНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНОЮ ПОЛІЦІЄЮ УКРАЇНИ НА ДОСВІДІ МІЖНАРОДНОЇ СПІВПРАЦІ

Закономірності темпів розвитку суспільства, технологій та економіки не залишають місця для роздумів щодо необхідності глобалізації національних систем права до міжнародного рівня. Відтак поставлені загальні проблеми світової співпраці, такі як: гостра необхідність лідерів ринку в найкращому кадровому ресурсі, правове врегулювання економічних відносин, створення безпечного та сприятливого правового підґрунтя для розвитку економіки співпрацюючих країн обумовлюють зростання значення міжнародного права в цілому.

Загальними проблемами узгодження міжнародного та національного права є питання теорії держави і права; конституційні процеси визнання міжнародних норм; узгодження галузевих інститутів та норм; реалізація міжнародно-правових норм у національному праві (пряма дія або трансформація); подолання колізій [1].

Однією із проблем співвідношення міжнародного та національного права є забезпечення ефективного застосування норм міжнародного права у національному праві на засадах гармонічності поєднання міжнародних і національних інтересів. З метою вирішення вказаного питання має організовуватись підготовка концепцій та проектів конкретних міжнародно-правових і національних правових документів. Однак, збільшення кількості законодавчих актів та інші процеси врегулювання нормативно-правової бази не завжди знаходять позитивний

відгук у питаннях адміністративної діяльності, в тому числі й управління Національною поліцією України (далі – НПУ).

Нинішні тенденції взаємодії в підрозділах, рівень якої не дає можливості забезпечити потрібний рівень реалізації потенційних можливостей працівників НПУ, свідчить про наявність певних невідповідностей у функціонуванні системи управління [2].

Досвід планування заходів та організації співпраці між підрозділами НПУ свідчать про те, що вони зазвичай проводяться групами посадових осіб шляхом проведення оперативних нарад. Перед зазначеними групами стоїть задача спрявання процесу планування.

Однак, емпіричним шляхом встановлено, що уточнення завдань у керівного складу призводить до збільшення часу, що був витрачений на забезпечення прийняття рішення особовим складом підрозділів, а також, слід наголосити на прямій залежності росту часу на прийняття рішення від рівня управлінського контролю, яким поставлено завдання.

Слід наголосити, що за відсутності оперативного надходження відповіді на уточнюючі питання щодо завдання працівникам по суті приходиться виробляти практично нове рішення, а за таких умов загальні витрати часу зростають від встановлених термінів ще більше, що призводить до значного зниження оперативності функціонування системи управління. Отже, обсяг завдань обумовлюється характером отриманого завдання, детальністю опису і умовами його виконання. Все це, в свою чергу, підвищує вимоги щодо рівня оперативності, стійкості та безперервності функціонування системи управління і ставить низку завдань щодо пошуку доцільних методів роботи органів управління, обґрунтування раціональної структури системи управління, яка б забезпечувала їх вирішення.

Робота поліцейського відрізняється раптовістю дій конфліктуючої сторони та динамічністю змін обстановки. Наявність таких особливостей скорочує час для прийняття управлінського рішення, а також час на планування та постановку завдань. Існуюча система управління вже не відповідає вимогам, що висуваються до неї щодо сумісності, оперативності роботи органів та підрозділів Національної поліції та її стійкості функціонування.

Найбільш кардинальним засобом у вирішенні цієї проблеми є уніфікація штабних процедур, стандартизація техніки, а особливо засобів зв'язку, розробка і створення системи автоматизованого управління НПУ.

Перспективними дослідженнями цього напрямку вважається розгляд та розробка стандартних операційних процедур як частину успішного процесу прийняття рішень та виконання практичних дій, однак це потребує залучення потужних кадрових ресурсів за для впорядкування нормативної бази та її узагальнення.

Зважаючи на те що неможливо розробити алгоритми дій із врахуванням всіх можливих варіантів розвитку подій і надалі залишається потреба у формуванні на етапах навчання «думаючого» особового складу, який в силах приймати оперативні рішення на місцях. Однак, в умовах обмеженості фінансових ресурсів щодо впровадження описаних заходів, які сприятимуть гармонічному розвитку Національної поліції загалом (впровадження електронного документообігу, гідне матеріальне забезпечення персоналу), з метою забезпечення оптимізації процесів управління та прискорення виконання задач на даний момент основним доцільним методом раціоналізації має стати уніфікація штабних процедур, із стрімким направленням на дебюрократизацію процедур функціонування системи управління. А саме: існуючих практик постановки завдань, погодження плану їх виконання, забезпечення подальших оперативних доповідей про проведену роботу, подальших узагальнень та детального опису результатів виконання поставлених завдань.

Спрощення вказаних процедур докорінно змінить систему управління НПУ та дозволить зробити якісний перерозподіл часу виконання завдання і його нормативного оформлення, адже організація формальностей завдань в умовах кадрового голоду та браку часу обмежує фактичне виконання роботи, або ж взагалі зводить її виконання виключно в русло формальних процедур.

Ці заходи дозволять зв'язати разом такі вимоги до управління як сумісність, оперативність та стійкість, а відтак і реалізувати їх через удосконалення системи управління на

більш високому рівні, що буде відповідати характеру міжнародної співпраці.

Список використаних джерел

1. Іванченко О.М. Співвідношення норм міжнародного і національного права: дис... канд. юрид. наук: 12.00.01. Одес. юр. акад. – Одеса, 2011. – 200 с.
2. Про Національну поліцію : Закон України від 2 лип. 2015 р. // Голос України від 06.08.2015. – № 141–142.