

РЕЦЕНЗІЯ

Чернявский Сергей Сергеевич –
доктор юридических наук,
старший научный сотрудник

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРИВОДЯЩИХ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ В ИСПРАВИТЕЛЬНОЙ КОЛОНИИ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ*

Проблемы совершенствования противодействия преступлениям в учреждениях Государственной пенитенциарной службы всегда остаются в центре внимания как ученых-криминологов, так и уполномоченных государственных органов и правозащитных организаций.

Научный интерес особенно оживился после реорганизации ведомства в 1999 г. Несмотря на реализацию скоординированной государственной политики по противодействию правонарушениям в системе органов исполнения наказаний, их уровень остается тревожным. Сказывается социально негативная характеристика лиц, содержащихся в исправительных колониях (с 143 тыс. человек, которые содержались в 182 учреждениях Государственной пенитенциарной службы в 2003 году, 16,3 тыс. отбывали наказание за умышленное убийство, 9,5 тыс. – за нанесение умышленного тяжкого телесного повреждения, 28,5 тыс. – за тяжкие и особо тяжкие преступления против собственности, 2,3 тыс. – за изнасилование).

Среди факторов, влияющих на результативность этой работы, главными следует назвать преступный опыт подавляющего числа осужденных (рецидивистов), совершающие опасные преступления, в неоднократных случаях приводит к чрезвычайным ситуациям в исправительных колониях (или, по крайней мере, создает опасность их

* Копотун І. М. Запобігання злочинам, що призводять до надзвичайних ситуацій у виправних колоніях (кримінально-виконавчі та оперативно-розшукові засади) : [моногр.] / І. М. Копотун. – К. : Золоті ворота, 2013. – 471 с.

возникновения). Следовательно, нарушается режим исполнения и отбывания наказания остальным осужденных, возникают риски причинения вреда жизни и здоровью персонала и даже посторонним лицам, совершения поджогов, погромов, повреждения коммуникаций, уничтожения имущества и т.п.

Состояние оперативно-розыскного обеспечения противодействия преступлениям этой категории сегодня нельзя признать удовлетворительным. В частности, требует правового, организационного и тактического обеспечения порядок проведения мероприятий негласного характера в уголовно-исполнительных учреждениях различного типа, что особенно актуально в условиях реформирования уголовно-исполнительного и уголовного процессуального законодательства. Таким образом, постановка и решение автором проблем предупреждения преступлений, приводящих к чрезвычайным ситуациям в исправительных колониях, именно с акцентом на применение оперативных и оперативно-технических средств, считается приоритетным направлением научных исследований.

Преступность в местах лишения свободы всегда имела свои особенности, обусловленные влиянием тех или иных социально-экономических и политических условий общественного бытия. Проведенный автором ретроспективный анализ позволил сделать выводы, имеющие важное значение для теоретического и практического обоснования необходимости формирования теоретико-правовых и организационных основ предотвращения чрезвычайных событий в исправительных колониях современных типов. Работа в этом контексте является логическим продолжением предыдущих научных изысканий как самого автора, так и ученых разных стран постсоветского пространства. Безусловным достоянием этой работы является определение понятия и содержания оперативной обстановки в исправительных колониях, анализ правовых основ оперативно-розыскного предупреждения преступлений данной категории, конкретизация мероприятий с учетом специфики исправительных учреждений и различных оперативно-тактических ситуаций, считается достижением отечественной науки.

Структура монографии вполне соответствует логике исследования и поставленным задачам, что позволило автору

последовательно сосредоточиться на главных проблемах и путях их решения.

Во-первых, четко сформулированы научно-практическое определение понятия «преступлений, приводящих к чрезвычайным ситуациям в исправительных колониях» как предусмотренных законом об уголовной ответственности общественно опасных виновных деяний, совершенных осужденными, имеющих исключительный, не предусмотренный обычным ходом функционирования учреждений характер, и по своим последствиям представляющих угрозу жизни или здоровью лица (осужденных, персонала, посетителей, жителей прилегающей к учреждению территории) или приводящих к нарушениям стабильного функционирования уголовно-исполнительных учреждений. Такие ситуации могут спровоцировать совершенные осужденными или в отношении них умышленные убийства, массовые беспорядки, захват заложников, злостное неповиновение требованиям администрации учреждения исполнения наказаний, действия, которые дезорганизуют работу учреждений исполнения наказаний.

С учетом характера и степени общественной опасности пенитенциарного рецидива, который определяется важным индикатором не только эффективности деятельности уголовно-исполнительных учреждений по предотвращению преступлений, но и всей пенитенциарной системы, обоснована целесообразность усиления уголовной ответственности за преступления (независимо от формы вины), совершенные осужденными во время отбывания наказания, что обусловлено повышенной их общественной опасности не только по результатам, субъектам совершения, но и по возможности полностью или частично дезорганизовать весь процесс исполнения и отбывания наказания в уголовно-исполнительных учреждениях (отмечается, что такое предложение поддержали 70,6 % опрошенных сотрудников соответствующих учреждений). На этой научной основе сформулирован ряд дельных предложений по совершенствованию действующего законодательства об уголовной ответственности и в области оперативно-розыскной деятельности.

Доказано, что оценка состояния оперативной обстановки необходимо осуществлять по показателям, предназначенными для накопления соответствующей информации, которые, с одной стороны, являются факторами, влияющими на нее, а с другой – могут использоваться для ее анализа и оценки. Определен перечень обязательной для аналитической работы (информационно-аналитического прогнозирования) информации, в том числе негласного оперативно-розыскного характера, на которой должна основываться оценка оперативной обстановки.

Приведенные в монографии другие обобщения и обоснования, выводы и предложения могут быть использованы в научных исследованиях, учебном процессе при подготовке специалистов для сотрудников оперативных и других подразделений пенитенциарной службы. Учитывая изложенное, убеждены, что рецензирована монография имеет научную и практическую ценность, является весомым вкладом в систему научного обеспечения практики противодействия преступности, рекомендуется для использования работникам органов и учреждений Государственной пенитенциарной службы, прокуратуры, органов внутренних дел, суда, ученым, преподавателям, а также слушателям и курсантам ведомственных высших учебных заведений.