

УДК 343.352(4)

Дрезулян Александр Михайлович – магистр юридических наук, специалист Управления кадров Министерства обороны Республики Молдова;

Нестор Сергей Лазарович – магистр юридических наук, преподаватель кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики Академии «Штефан чел Маре» МВД Республики Молдова

ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ (ФИНЛЯДИЯ, ЛИТВА, СЛОВЕНИЯ, НИДЕРЛАНДЫ И СЛОВАКИЯ)

Рассмотрен опыт ряда государств Европы в области противодействия коррупции. На основе анализа имеющегося материала констатируется, что исключительно репрессивные антикоррупционные меры дают прямо противоположный результат.

Ключевые слова: меры противодействия коррупции; социальная справедливость; рыночная экономика.

Коррупция представляет собой угрозу для демократии, верховенства права, социальной справедливости и правосудия, подрывает принципы эффективного управления, рыночную экономику, угрожая стабильности государственных учреждений.

Опыт ряда европейских стран показывает, что большинство антикоррупционных мер привели в основном к карательным действиям, эффект которых не оправдал возложенных надежд. Таким образом, цивилизация третьего тысячелетия находится перед дилеммой: продолжать политику репрессивного социального контроля или усилить

непроизвольные многосекторные практики по предупреждению коррупции. Для решения этой задачи необходимо выполнить сравнительный анализ наилучших европейских практик в данной сфере. Соответственно, для анализа были отобраны такие страны, как Финляндия, Литва, Словения, Нидерланды и Словакия, считающиеся наиболее показательными в процессе предотвращения и противодействия коррупции в государственном управлении.

Финляндия

В Финляндии коррупция не воспринимается как серьезная угроза, в связи с чем не существует какой-либо национальной стратегии по борьбе с этим феноменом.

В 1996 г. финский парламент одобрил свою первую программу, направленную на уменьшение экономической преступности. Текущий план действий охватывает период 2012–2016 гг., но антикоррупционные меры не относятся к числу приоритетных задач этой программы. В то же время существует программа по обеспечению внутренней безопасности, касающаяся рисков коррупции при госзакупках.

В 2002 г. Министерство Юстиции создало специальную антикоррупционную сеть, которая предусматривает проведение регулярных заседаний для обсуждения и обмена информацией. Она по-прежнему активна.

Что касается нормативно-правовой базы по борьбе с коррупцией, то финское законодательство изменялось постепенно с течением времени, чтобы соответствовать международным конвенциям и обязательствам Европейского Союза. Система уголовного правосудия Финляндии налажена очень хорошо, будучи в состоянии протовостоять случаям коррупции на самом высоком уровне.

В свою очередь, в административной практике она характеризуется высокими стандартами качества, относительно неиерархической структурой и лишь изредка – политизацией ключевых позиций на государственной службе. Залогом успешности модели практики в сфере предупреждения

коррупции и борьбы с ней служат ряд принципов, на которых она основывается, а именно:

верховенство права;

предотвращение конфликта интересов (общее и абсолютное требование, чтобы ни одно должностное лицо не могло участвовать в принятии решений при наличии в него или его близких родственников личного интереса);

принятие решения более чем одним чиновником;

простота и прозрачность административных и судебных систем;

общественный контроль за деятельностью государственных служащих;

изучение положений законов;

инновация E-democracy (большинство запросов и заявок могут быть поданы в режиме он-лайн через Интернет);

легкость и доступность обращения в суд в случае нарушения чьих-либо прав.

Литва

Последние 20 лет правительство Литвы жестко боролось с коррупцией. Были приняты различные законы о коррупции, произошли изменения в государственном управлении, были реализованы несколько национальных программ по борьбе с коррупцией, создано независимое агентство по борьбе с коррупцией. Литва также стала членом ряда международных организаций, присоединилась к антикоррупционным правовым документам.

Реализовывая стратегию по совершенствованию системы государственных закупок, правительство Литвы стремится к большей прозрачности, эффективности и конкурентоспособности. Кроме того, Национальная программа по борьбе с коррупцией устанавливает конкретные цели в области государственных закупок: 80 % аукционов должны проводиться в электронном виде, а стоимость тендеров не должна превышать частный сектор более чем на 7 %.

Коррупция в сфере государственных закупок создает серьезные проблемы на местном уровне. Были случаи, когда должностные лица на уровне муниципалитетов приговаривались к тюремному заключению за взяточничество в государственных закупках.

Словения

Антикоррупционное законодательство Словении довольно хорошо развито. Посредством Акта о целостности и предупреждении коррупции, принятого в 2010 г. и измененного в 2011 г., здесь создали прочную правовую основу для поддержки политики по предотвращению коррупции среди чиновников, четко определив обязанности и полномочия Комиссии по предупреждению коррупции, а также обеспечив механизмы контроля.

В 2012 г. Данная Комиссия установила, что в декларации о доходах некоторых политических лидеров, в том числе семи глав политических партий, представленных в парламенте, нарушены положения законодательства декларировании имущества. С юридической точки зрения, Комиссия может накладывать относительно небольшие штрафы, если данные в декларации о доходах и имуществе являются ложными или неполными. Если государственный служащий не представит необходимые данные в течение времени, установленного законом, Комиссия может затребовать, чтобы работодатель сократил его зарплату на 10 %.

В сфере госзакупок Словения является примером хорошо отлаженной практики с точки зрения прозрачности государственных расходов. Интерактивное приложение Supervisor предоставляет информацию о сделках, проведенных государственными органами. Это приложение не отслеживает сделки госкомпаний или те, в которых государству принадлежит значительная доля. В 2013 г. приложение Supervisor получило Премию Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы.

Нидерланды

В 2005 г. правительство страны разработало политику «Предупреждение коррупции», которая включает в себя план профилактики и борьбы с коррупцией по таким направлениям:

установление политики целостности, нацеленной на разработку правил, их уяснение и соблюдение;

совершенствование внутренних расследований в случаях нарушения целостности, в том числе коррупции;

повышенное внимание к нарушению целостности, включая коррупцию;

обеспечение соблюдения судебных правил в случаях коррупции;

улучшение сотрудничества между правительством и госслужащими, с одной стороны, и общественными организациями, с другой стороны.

Государственный сектор воспринимается не как коррумпированный, а как прозрачный, он также обеспечивается кодексами поведения для государственных служащих, ориентируется на целостность. Правила предусматривают, что государственные служащие должны информировать о конфликтах интересов и возможном злоупотреблении властью. В 2006 г. в Закон о государственных служащих и в некоторые другие законы были внесены поправки, предусматривающие обязательное осуществление политики целостности публичных должностных лиц.

Правительство Нидерландов создало и эффективно реализовало национальную стратегическую правовую базу по борьбе с коррупцией. Последние изменения правовых норм включают увеличение санкций за коррупцию (например повышение штрафа до 10 % от оборота организации).

Также были внедрены инновационные методы борьбы с коррупционерами на местном уровне. Во многих населенных пунктах разработаны инструменты поддержки этического поведения и целостности среди политиков, представителей местных и региональных администраций. Примером хорошей практики в этой связи является создание Управления целостности в Амстердаме, которая способствует как на

политическом и местном уровне, так и среди частных компаний, являясь пунктом контакта для людей, которые хотят сообщить о нарушениях правил целостности.

Хотя голландские усилия для обеспечения общественного доверия к государственным институтам зарегистрировали значительные результаты, до сих пор нет никаких конкретных механизмов мониторинга для многих из существующих мер (например декларации интересов членов парламента).

Словакия

В 2011 г. правительством был одобрен государственный стратегический план, который включает следующие меры: реструктуризация судебной системы с целью повышения прозрачности судебных решений, отбор судей и председателей судов на конкурсной основе, ужесточение правил для судебного управления и установление четких положений по государственным закупкам. Тем не менее, некоторые аспекты плана были признаны невыполнимыми.

С учетом минимального прогресса на центральном уровне в местных органах власти создали свои собственные антикоррупционные стратегии. Таким образом, они поддерживаются общественными дебатами, которые вместе с новыми мерами транспарентности создают возможности для постоянного улучшения мер по антикоррупционной борьбе в Словакии.

Стоит отметить, что в Словакии проблемы в связи с законодательством и его реализацией, ощущение отсутствия независимости части судебной системы и тесных связей между политической элитой и бизнес-средой ограничивают эффективность созданной антикоррупционной нормативной базы.

Таким образом, согласно анализируемой информации, Словения является наиболее успешным примером хорошо отлаженной практики с точки зрения прозрачности государственных расходов и законодательной базы о деятельности по лоббированию, облегчая достижение прозрачности на рынке. Кроме того, расширенная роль и работа Комиссии по предупреждению коррупции в Словении является важным источником информации и обучения для властей других стран, осуществляющих аналогичную деятельность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Европейская Комиссия / Специальный доклад ЕС по борьбе с коррупцией и Отчет Флэш Евробарометр, 2014.
 2. Группа государств по борьбе с коррупцией / Отчеты об оценке № 3 и 4 для Финляндии, Литвы, Словении, Нидерландов, Словакии, 2013.
 3. Всемирный Банк / Меры по борьбе с коррупцией в государственном секторе: опыт других стран и ситуация в Латвии, 2006.
 4. Отделение Организации Объединенных Наций – Департамент борьбы с наркотиками и преступностью / Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, 2004.
 5. Комиссия по предупреждению коррупции, Словения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kpk-rs.si/en>. – Загл. с экрана.
 6. Сеть Организации Объединенных Наций по вопросам государственного управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://workspace.unpan.org>. – Загл. с экрана.
-