

Медведь Людмила Петровна –
преподаватель кафедры правового
обеспечения Национального
университета обороны Украины
имени Ивана Черняховского

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВ И СВОБОД ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В НЕЗАВИСИМОЙ УКРАИНЕ

Рассмотрено развитие прав и свобод военнослужащих начиная с момента провозглашения независимости Украины и по сегодняшний день. Проанализированы нормативные документы этапа становления Украины как независимого государства, которые регулируют права и свободы данной категории лиц. Сформулированы предложения относительно усовершенствования законодательства.

Ключевые слова: права; свободы; льготы; правовое регулирование; военнослужащий.

Розглянуто розвиток прав і свобод військовослужбовців починаючи з часу проголошення незалежності України і до сьогодні. Здійснено аналіз нормативних документів періоду становлення України як незалежної держави, що регулюють права й свободи цієї категорії осіб. Надано пропозиції щодо вдосконалення законодавства в зазначеній сфері.

Ключові слова: права; свободи; пільги; правове регулювання; військовослужбовець.

Development of rights and freedoms of servicemen, beginning from the moment of proclamation of independence of Ukraine and for today is examined in the article. The analysis of normative documents on the stage of development of Ukraine, as the independent state, that regulate rights and freedoms of servicemen is conducted. Suggestions are given in relation to the improvement of legislation that regulates rights and freedoms of servicemen.

Keywords: rights; freedoms; privileges; legal adjusting; serviceman.

Проблема прав и свобод военнослужащих и их реализация является одним из важнейших теоретических и практических вопросов, которые стоят перед государством и обществом. Это связано, в первую очередь, с тем, что в Украине, начиная с момента независимости, происходят политические, социальные, экономические изменения, которые нуждаются обновления законодательства. Это касается всех слоев общества, включая и военнослужащих.

На сегодняшний день, в условиях рыночной экономики, нехватке бюджетных средств военнослужащие представляют одну из категорий населения, которой очень необходимы поддержка государства и правовая защита.

Боеготовность Вооруженных Сил Украины государства во многом зависит от разработанности, содержания и качества правовых норм, которые регулируют права и свободы военнослужащих и гарантии их реализации.

После распада Советского Союза в Украине начался процесс создания собственных Вооруженных Сил, в том числе и правового регулирования статуса военнослужащих, их прав и свобод. Чтобы понять проблемы и задачи обеспечения прав, свобод человека и гражданина, а в том числе и военнослужащих на современном этапе более глубоко, необходимо проанализировать нормативные акты, которые были приняты с момента независимости Украины и к нынешнему времени.

Исследованию прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а в том числе и военнослужащих в разных аспектах посвященные работы известных правоведов А. Колодия, А. Олейника, П. Рабиновича, Ю. Тодыки и военных юристов В. Пашинського, В. Кириленко, И. Качана, И. Коржа и других.

Цель статьи заключается в исследовании и анализе развития системы нормативных актов, которые закрепляют права, свободы и обязанности военнослужащих, начиная с момента независимости Украины к нынешнему времени и выяснению проблемных вопросов.

История создания и развития законодательных положений, которые касаются прав, свобод и обязанностей военнослужащих имеет глубокую почву. История возникновения и развития армии как элемента публичного правопорядка начинается от времен

Древнего Рима. Фундаменты военного строя были заложены еще реформами Сервия Тулия, который понимал, что с целью укрепления военной мощности Рима необходимо объединить две общины, создав римско-плебейское ополчение [1, с. 208]. Армия, которая в течение многих веков имела характер патрицианско-плебейского ополчения, в конце республики становится постоянной. В результате необходимости специальной регламентации жизни войска возникает особая ветка публичного права – *jus militare* (милитарное, или же военное право). Значение римского войска не только обусловило появление милитарного права, как совокупности норм, которые регулируют разные аспекты отношений внутри армии, но и нуждалось четкого определения правового статуса воинов : предоставление им, с одной стороны, привилегий и гарантий, а из другого, закрепление требований к ним со стороны власти [1, с. 211]. Проблема урегулирования деятельности Вооруженных Сил Украины, прав и свобод военнотружущих стала актуальной с момента провозглашения независимости Украины.

До принятия собственных законов в сфере военно-социальной действовали правовые нормы бывшего Союза Советских Социалистических Республик. Но, учитывая их достаточно длительное действие в прошлом, а также то, что именно эти правовые нормы советского законодательства стали своеобразным фундаментом для создания собственных нормативно-правовых актов в Украине. С начала независимости в нашем государстве были приняты ряд нормативно-правовых актов, которые заложили правовое почву украинского войска, закрепили права, свободы, обязанности военнотружущих. Такими законодательными актами были: Законы Украины «О Вооруженных Силах Украины», «Об обороне Украины», «О социальной и правовой защите военнотружущих и членов их семей»; «О пенсионном обеспечении военнотружущих и лиц начальственного и рядового состава органов внутренних дел», «Об общей военной обязанности и военной службе» «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты», уставы Вооруженных Сил и ряд других нормативно-правовых актов [2]. Но с момента принятия настоящих нормативных актов

состоялись значительные изменения в обществе, потому возникла потребность приведения их в актуальное состояние, чтобы настоящие нормативно-правовые акты стали основой для утверждения прав и свобод военнослужащих. Поэтому необходимо сделать анализ современных нормативно-правовых актов, которые определяют права, свободы и некоторые ограничения прав военнослужащих, а также устанавливают льготы и преимущества.

Конституция Украины определяет конституционно-правовую основу прав и свобод человека и гражданина, в том числе и военнослужащего. Во втором разделе Конституции Украины закреплены права, свободы, обязанности человека и гражданина и гарантии их реализации. Согласно ст. 24 Конституции Украины [3] граждане имеют равные конституционные права и свободы и являются равными перед законом. Конституционные права и свободы занимают особенное место в системе прав и свобод военнослужащих. Они являются основой всех других их прав. Это обусловлено тем, что конституционные права и свободы регулируют жизненно важные связи военнослужащих с государством. Военнослужащие пользуются всеми правам и свободами человека и гражданина, гарантиями этих прав и свобод, закрепленными в Конституции Украины и законах Украины, с учетом особенностей, установленных законодательством.

В Основном Законе государства нет специального деления граждан за их профессиональной принадлежностью или за другими категориями. Как показывает практика, что не все одинаково могут пользоваться конституционными правами и свободами. На законодательном уровне установленные ограничения некоторым категориям населения, которые касаются и военнослужащих. В Законе Украины «О Вооруженных Силах Украины» и других нормативных актах говорится об ограничении некоторых прав военнослужащих. А именно: право быть членами политических партий и профессиональных союзов на период военной службы, организовывать забастовки и участвовать в их проведении, в свободе передвижения, свободном выборе местожительства и правые свободно оставлять территорию Украины [3].

По нашему мнению, некоторые положения этих документов необходимо было бы определить более детальнее ради однозначного понимания и применения их норм.

Во многих странах действуют положения, которые предусматривают ограничение избирательных прав граждан, связанные с характером работы (службы), которую они выполняют. В большинстве случаев ограничения касаются военнослужащих. Это связано с тем, что в силу выполнения ими особого вида государственной службы – военной службы, на них распространяется действие особых дисциплинарных правил, а ограничения в избирательных правах должны не допускать такого состояния, когда бы служебная дисциплина могла поставить под угрозу свободу выбора, повлиять на принятие решения избирателем, ослабить военную дисциплину. Не имеют права голоса лица, которые состоят на военной службе в вооруженных силах Аргентины, Турции, Мексики и других странах [4, с. 66]. В то же время Конституция Украины создает правовые основы для регулирования социальной защиты военнослужащих. Статья 17 Конституции определяет гарантии социальной защиты военнослужащих : «Государство обеспечивает социальную защиту граждан Украины, которые состоят на службе в Вооруженных Силах Украины и в других военных формированиях, а также членов их семей» [3]. Именно эти конституционные положения являются правовой основой для других законодательных актов относительно закрепления прав и свобод военнослужащих. Поэтому закреплены Конституцией Украины нормы нуждаются своей конкретизации и развития в законах, указах Президента Украины и в других нормативно-правовых актах. За последние годы в Украине принято больше тысячи законов, которые касаются разнообразных аспектов правового статуса человека и гражданина, в том числе и военнослужащих [5, с. 193].

Законом Украины «О Вооруженных Силах Украины» определяется, что государство обеспечивает социальную и правовую защиту военнослужащих, членов их семей, работников Вооруженных Сил Украины, а также членов семей военнослужащих, которые погибли(умерли), пропали без вести, стали инвалидами во время прохождения военной службы или

пострадали в плену в ходе боевых действий(войны), при чрезвычайном положении или во время прохождения военной службы за пределами Украины в порядке военного сотрудничества или в составе Миротворческих Сил ООН во время участия в международных операциях из поддержания мира и безопасности [6, ст. 16]. Данным же законом гарантируется право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Более детально права и свободы определяются Законом Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей». Статья 5 определяет основные гражданские права военнослужащих, такие как: участие во всеукраинском и местных референдумах, избирать и быть избранными к соответствующим местным советам и другим выборным государственным органам, право создавать свои общественные объединения в соответствии с законодательством Украины [7].

Также данным законом определены другие права военнослужащих. К ним относятся: право на достаточное материальное, денежное и другие виды обеспечения; право на продовольственное и вещественное обеспечение, право на отдых; право на бесплатную квалифицированную медицинскую помощь в военно-медицинских заведениях здравоохранения, право на образование, право на пенсионное обеспечение и другие.

Данный закон также определяет порядок обеспечения военнослужащих жилищными помещениями: к получению постоянного жилищного помещения военнослужащим должны предоставляться служебные жилищные помещения; военнослужащие, которые не имеют постоянного жилья, при выслуге больше 20 лет, имеют право на получение кредитов для приобретения или строительства жилья, с погашением за счет государства; военнослужащим предусмотрена денежная компенсация за временный поднаем(наем) жилья.

Также статья 14 данного же закона предусматривает льготы для военнослужащих, а именно: на проезд, на первоочередное установление квартирного телефона и квартирной сигнализации и другое. Хотелось бы отметить, что нормы данных законов,

которые касаются прав и свобод военнослужащих, их социальной защиты частично дублируются.

Закон Украины «О военной обязанности и военной службе» определяет права, обязанности граждан в связи с выполнением ими конституционного долга относительно защиты Отчизны [8].

Важное место среди нормативно-правовых актов занимает Закон Украины «О пенсионном обеспечении лиц, освобожденных из военной службы, и некоторых других лиц» [9]. Данный закон определяет условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения военнослужащих, а именно: особенности назначения пенсий военнослужащим; право военнослужащих выбирать вид пенсии, если они имеют право на разные государственные пенсии; освобождение пенсий военнослужащих от налогообложения; размеры пенсий в зависимости от выслуги лет и минимальные пенсии; надбавки к пенсиям; повышенные размеры пенсий по инвалидности; пенсии в случае потери кормильца и другое.

В законодательстве Украины существует ряд законов, которые определяют полномочия государственных органов относительно обеспечения прав и свобод военнослужащих. К ним относятся такие законы: «Об Уполномоченном Верховного Совета Украины по правам человека» [10], «О демократическом гражданском контроле над Военной организацией и правоохранительными органами государства» [11], «О военной службе правопорядка в Вооруженных Силах Украины» [12] и другие.

К законодательным актам, которые регулируют права, свободы и обязанности военнослужащих принадлежат и Уставы Вооруженных Сил Украины [2], какие определяют военно-специальные права и обязанности военнослужащих, непосредственно связанные с военной службой. А именно: определяют общие права и обязанности военнослужащих, обязанности должностных лиц, регулируют повседневную жизнь и служебную деятельность военнослужащих; определяют порядок и особенности привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности, права командиров относительно наложения дисциплинарных взысканий и порядок обращения с заявлениями, предложениями и жалобами.

Права и свободы военнослужащих определены в законах Украины детализируются и конкретизируются в подзаконных актах. К ним относятся: указы Президента Украины, акты Кабинета Министров Украины, нормативные акты министерств и других центральных органов исполнительной власти, нормативные акты местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Подзаконные акты не имеют такой всеобщности и верховенства, как это свойственно закону. Однако они занимают важное место в системе правового регулирования, поскольку обеспечивают выполнение законов путем конкретизированного, детализированного нормативного регулирования прав, свобод и обязанностей военнослужащих.

Важное место среди подзаконных актов занимают нормативные акты Президента Украины. Указом Президента Украины «О Положении о прохождении гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины» [13], определен порядок прохождения военной службы в Вооруженных Силах Украины и урегулированные вопросы, связанные с прохождением такой службы во время выполнения гражданами военной обязанности в запасе. В этом Положении выписаны права и обязанности граждан Украины, связанные с прохождением военной службы и процедура их реализации. Таким образом, акты Президента определяют основные направления государственной политики относительно обеспечения прав, свобод и обязанностей военнослужащих и их реализации.

Подзаконные акты Кабинета Министров Украины подавляющему большинству конкретизируют положение нормативно-правовых актов, которые имеют высшую юридическую силу. Постановлениями Кабинета Министров Украины регулируются порядок денежного обеспечения военнослужащих; порядок обеспечения вещественным имуществом; порядок вычисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособия; порядок определения размера и предоставления военнослужащим и членам их семей денежной компенсации за должное им для получения постоянное жилье и другие, которые закрепляются в законах Украины. Как пример, можно привести следующие постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка обеспечения военнослужащих

и членов их семей жилищными помещениями» [14], «О размере и порядке выплаты денежной компенсации военнослужащим Вооруженных Сил за поднаем(наем) ими обитаемых помещений» [15] и др.

К актам центральных органов исполнительной власти, которые регулируют вопрос реализации прав и свобод военнослужащих, принадлежат приказы Министра обороны Украины, Министра внутренних дел Украины, Председателя Государственной Пограничной Службы Украины, Председателя Службы безопасности Украины, Председателя Службы внешней разведки Украины и другого. Но они выдаются в случаях, предусмотренных законами, указами Президента или постановлениями Кабинета Министров Украины и конкретизируют их нормы, и они не могут устранять недостатки относительно нормативного обеспечения прав и свобод военнослужащих.

Например, приказы Министра обороны Украины «Об утверждении Инструкции об организации выполнения Положения о прохождении гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины» [16], «Об утверждении Инструкции об организации обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Украины и членов их семей жилищными помещениями» [17], «Об утверждении Инструкции о порядке выплаты денежного обеспечения военнослужащим Вооруженных Сил Украины и некоторым другим лицам» [18] но другие раскрывают и конкретизируют положение нормативных актов высшей юридической силы, принимаются на их основе, направленные на их выполнение и распространяются на военнослужащих.

Большое значение для практики реализации прав и свобод военнослужащих, возобновления нарушенных прав приобретают акты судебных органов. Среди них особенное место принадлежит решением Конституционного Суда Украины, который, не будучи органом, уполномоченным создавать нормы права, может упразднить или изменить их, признавая соответствующий правовой акт неконституционным полностью или в отдельной его части.

Таким образом, на сегодняшний день созданная система нормативно-правовых актов, которые имеют разную

юридическую силу для регулирования прав и свобод военнослужащих и гарантии их реализации. Но вместе с тем, отмеченная система нормативно-правового регулирования прав и свобод военнослужащих имеет ряд недостатков. А именно: дублирование норм, отсутствие единственной терминологии, которая приводит к неодинаковому толкованию и применению правовых норм, приостановки норм, которые касаются прав и свобод военнослужащих другими законами и ограничение прав, что противоречит Конституции Украины. Некоторые положения нормативно-правовых актов не отвечают современному состоянию общественных отношений, носят декларативный характер, потому не имеют механизмов реализации, не учитывают возможности государственного бюджета и потому остаются нереализованными.

По нашему мнению, было бы необходимым провести комплексный анализ системы нормативных актов, которые регулируют права и свободы военнослужащих, внести изменения в действующие нормативно-правовые акты и принять новые, которые бы обеспечивали реализацию прав и свобод военнослужащих.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Підпригора О. А. Римське право : [підруч.] / О. А. Підпригора, Є. О. Харитонов. – К. : Юрінком Інтер, 2003. – 512 с.
2. Законодавство України з питань військової сфери: збірник законів та інших нормативно-правових актів. – К. : Азимут-Україна. – 2003. – 1008 с.
3. Конституція України : чинне законодавство : за станом на 21 трав. 2013 р. – К. : Алерта, 2013. – 108 с.
4. Пашинський В. Конституційні права військовослужбовців: класифікація та обмеження / В. Пашинський // Право України. – 2006. – № 1. – С. 65–69.
5. Тодыка Ю. Н. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Украине / Ю. Н. Тодыка, О. Ю. Тодыка. – К. : Ін Юре, 2004. – 368 с.

6. Про Збройні Сили України : Закон України від 6 груд. 1991 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 9. – Ст. 108.

7. Про соціальний та правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей : Закон України : за станом на 13 жовт. 2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 15. – С. 190.

8. Про військовий обов'язок і військову службу : Закон України : за станом на 1 лип. 2013 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 27. – Ст. 385.

9. Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб : Закон України : за станом на 9 груд. 2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 29. – С. 399.

10. Про військову службу правопорядку у Збройних Силах України : Закон України : за станом на 1 груд. 2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 32. – С. 225.

11. Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини : Закон України : за станом на 19 листоп. 2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 20. – С. 99.

12. Про демократичний цивільний контроль над Воєнною організацією та правоохоронними органами держави : Закон України : за станом на 19 листоп. 2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 46. – Ст. 366.

13. Про Положення про проходження громадянами України військової служби у Збройних Силах України : Указ Президента України від 10 груд. 2008 р. № 1153/2008.

14. Про затвердження Порядку забезпечення військовослужбовців та членів їх сімей житловими приміщеннями : Постанова Кабінету Міністрів України від 3 серп. 2006 р. № 1081.

15. Про розмір і порядок виплати грошової компенсації військовослужбовцям Збройних Сил за піднайом (найом) ними жилих приміщень : Постанова Кабінету Міністрів України від 26 черв. 2013 р. № 450.

16. Про затвердження Інструкції про організацію виконання Положення про проходження громадянами України

військової служби у Збройних Силах України : наказ Міністра оборони України від 10 квіт. 2009 р. № 170.

17. Про затвердження Інструкції про організацію забезпечення військовослужбовців Збройних Сил України та членів їх сімей жилими приміщеннями : наказ Міністра оборони України від 30 листоп. 2011 р. № 737.

18. Про затвердження Інструкції про порядок виплати грошового забезпечення військовослужбовцям Збройних Сил України та деяким іншим особам : наказ Міністра оборони України від 11 черв. 2008 р. № 260.