

адміністративно-правових відносин із суб'єктами публічно-правового адміністрування.

З огляду на викладене, а також беручи до уваги наведені законодавчі та доктринальні положення, можна дати таке визначення мілітаризованій службі. Мілітаризована служба є державною службою особливого характеру, яка полягає у професійній діяльності придатних до неї за станом здоров'я, віком і моральними якостями спеціальних суб'єктів – службовців, пов'язаній із виконанням важливих конституційно значущих оборонних, охоронних та захисних завдань та функцій держави з можливістю застосування примусу.

Література:

1. Закон « Про державну службу» від 10 грудня 2015 року (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2016, № 4, ст.43).

2. Закон України «Про Національну поліцію» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/580-19>

Рибак О.О.,

аспірант кафедри публічного управління та адміністрування НАВС

ПІДСТАВИ ТА ПОРЯДОК ПРОВЕДЕННЯ ПЕРЕВІРКИ НА ДОБРОЧЕСНІСТЬ ПРАЦІВНИКІВ НАЦІОНАЛЬНОГО АНТИКОРУПЦІЙНОГО БЮРО УКРАЇНИ

Національне антикорупційне бюро України (далі – Національне бюро) новостворений державний правоохоронний орган, на який відповідно до ч. 1 ст. 1 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» [3] (далі – Закон) покладено попередження, виявлення, припинення, розслідування та розкриття корупційних правопорушень, віднесених до його підслідності, а також запобігання вчиненню нових. Водночас з метою постійного контролю атмосфери дотримання вимог антикорупційного законодавства України, стандартів поведінки, рівня належного виконання службових обов'язків працівниками Національного бюро у його складі функціонує Управління внутрішнього контролю.

Так, п. 3 ч. 2 ст. 27 Закону [3] Управління внутрішнього контролю Національного бюро має, зокрема обов'язок проведення перевірок працівників Національного бюро на доброчесність.

Всього за час функціонування Управлінням внутрішнього контролю проведено 51 перевірка на доброчесність працівників Національного бюро, при цьому 2 з них виявились з негативним результатом (4% від загальної кількості проведених перевірок) [1].

Наведена статистика вказує на необхідність вдосконалення підстав та порядку проведення перевірки на доброчесність Управлінням внутрішнього контролю Національного бюро.

Підстави та порядок проведення перевірки на доброчесність працівників Національного бюро врегульовано у р. VII Положення про Управління внутрішнього контролю Національного антикорупційного бюро України, затвердженого наказом Директора Національного бюро від 11.05.2018 № 98 [2].

Перевірка на доброчесність здійснюється Управлінням шляхом збирання та обробки даних про працівника Національного бюро, які можуть свідчити про його моральні, ділові та професійні якості, зобов'язання, що можуть тією чи іншою мірою впливати на виконання ним посадових обов'язків, об'єктивності та неупередженості під час прийняття рішень, а також шляхом моделювання ситуацій, у яких можлива недоброчесна поведінка працівника Національного бюро (далі – моделювання ситуації).

Моделювання ситуації здійснюється з дозволу Керівника Управління внутрішнього контролю на підставі службової записки працівника Управління, який отримав інформацію, що свідчить про можливість недоброчесної поведінки працівника Національного бюро.

Під час моделювання ситуацій допускається використання працівниками Управління внутрішнього контролю спеціальних речей і документів, у тому числі спеціально виготовлених, залучення Управлінням працівників підрозділів Національного бюро та добровільної допомоги інших осіб.

За результатами перевірки на доброчесність готується доповідна записка на ім'я Директора Національного бюро, в якій відображаються зміст проведених заходів, їх результати та пропозиції Управління.

Негативні результати перевірки на доброчесність можуть бути підставою для проведення службового розслідування та притягнення працівника Національного бюро до дисциплінарної відповідальності.

Моделювання ситуацій з метою притягнення працівника Національного бюро до кримінальної або адміністративної відповідальності заборонено. Результати моделювання ситуацій не можуть бути підставами для початку кримінального провадження та провадження у справі про адміністративне правопорушення, доказами під час проведення досудового розслідування та у суді.

Отже, підставою для проведення перевірки на доброчесність конкретного працівника Національного бюро є службова записка працівника Управління внутрішнього контролю, який отримав інформацію, що свідчить про можливість недоброчесної поведінки працівника Національного бюро. З огляду на вказане Управління проводить виключно цільові, а не випадкові перевірки на доброчесність, здійснення яких вимагає належного обґрунтування. Водночас слід зазначити, що вказане формулювання не виключає сваволі з боку працівників Управління внутрішнього контролю, які керуючись неприязними відносинами з певними працівниками Національного бюро, які могли скластися під час виконання інших службових обов'язків вказують завідомо неправдиву інформацію про можливість недоброчесної поведінки конкретного працівника.

З огляду на викладене доречним є, на нашу думку, підставою для проведення перевірки на доброчесність працівників Національного бюро визначити інформацію про можливість недоброчесної поведінки конкретного працівника Національного бюро, що надійшла до Управління телефоном, поштовим зв'язком, на електронну адресу, встановлена працівником Управління у ході службового розслідування, здійснення досудового розслідування чи у ході оперативно-розшукової діяльності та оформлена відповідною службовою запискою з підтверджуючими документами.

Крім того, викликає суттєві зауваження процедура проведення перевірки на доброчесність. Так, замість проведення перевірки на доброчесність виключно шляхом моделювання ситуацій, у яких можлива недоброчесна поведінка працівника Національного бюро, вказаним нормативним документом пропонується альтернатива – шляхом збирання та обробки різноманітних даних про працівника Національного бюро, тоді як на нашу думку, це має бути підготовча стадія до проведення перевірки на доброчесність.

Література:

1. Звіти про роботу Національного антикорупційного бюро за 2015-2018 роки. URL: <https://nabu.gov.ua/reports> (дата звернення: 18.06.2019).

2. Положення про Управління внутрішнього контролю Національного антикорупційного бюро України: наказ Директора Національного антикорупційного бюро України № 98 від 11.05.2018. URL: <https://nabu.gov.ua/nakaz-pro-zatverdzhennya-polozhennya-pro-upravlinnya-vnutrishnogo-kontrolyu-nacionalnogo> (дата звернення: 18.06.2019).

3. Про Національне антикорупційне бюро України: Закон України № 1698-VII від 14.10.2014. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1698-18>.

Солодчук І.М.,
слухач 5-В курсу ННІЗДН НАВС

ФОРМИ ДОБРОВІЛЬНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД В КОНТЕКСТІ РЕФОРМУВАННЯ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

На сьогоднішній день в Україні триває процес демократичних реформ, центральне місце серед яких займає процес реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади на засадах децентралізації, який передбачає наділення представницьких органів територіальних громад більшим обсягом повноважень щодо управління місцевими справами. Ухвалення Кабінетом Міністрів України у квітні 2014 р. Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні стало новим поштовхом для подальшої децентралізації публічного управління шляхом визначення напрямів, механізмів і строків формування ефективного місцевого самоврядування та територіальної організації влади для створення і підтримки повноцінного життєвого середовища для громадян, надання високоякісних та доступних публічних послуг, становлення інститутів прямого народовладдя, задоволення інтересів громадян в усіх сферах життєдіяльності на відповідній території, узгодження інтересів держави та територіальних громад.